

**UCHWAŁA NR XL/199/2021
RADY MIEJSKIEJ DOBRZYŃ NAD WISŁĄ**

z dnia 28 grudnia 2021 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz
Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834), art. 4¹ ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119) i art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022 zwany dalej „Programem”, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Przyjmuje się preliminarz wydatków według zadań określonych w Programie na rok 2021, stanowiący załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

inż. Krzysztof Pryciak

GMINNY PROGRAM

PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA ROK 2022

WPROWADZENIE

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych stanowi podstawę do praktycznej realizacji na terenie Gminy zadań, wynikających z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119) oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050).

Występowanie problemów alkoholowych oraz problemów dotyczących narkomanii w środowisku stwarza poważne zagrożenie dla kondycji zdrowotnej i moralnej społeczeństwa oraz niesie z sobą ogromne skutki społeczne i ekonomiczne. Przeciwdziałanie tym zagrożeniom wymaga systematycznej i właściwie zorganizowanej działalności w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Podejmowanie tych działań jest ustawowym zadaniem własnym gminy.

Polski model rozwiązywania problemów alkoholowych zakłada, iż większość kompetencji i zadań jest zlokalizowanych na poziomie samorządu gminy, która na mocy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi uzyskała kompetencje do rozwiązywania problemów alkoholowych, a na mocy ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, kompetencji do przeciwdziałania narkomanii w społeczności lokalnej. To właśnie gmina ma przedsięwziąć środki zaradcze oraz naprawcze skierowane do lokalnej społeczności, aby zapobiegać i minimalizować skutki alkoholizmu i narkomanii. Po kilku latach funkcjonowania znowelizowanej ustawy i realizowania kolejnych programów profilaktyki nadszedł czas na zmiany ku lepszym rozwiązaniom, rozwiązaniom bardziej skutecznym.

Obecnie nie zastanawiamy się już, czy warto pomagać osobom, rodzinom z problemem alkoholowym a szczególnie dzieciom z rodzin dotkniętych chorobą alkoholową, ale jak to zrobić szybciej, skuteczniej, efektywniej. Pomagać to znaczy minimalizować skutki alkoholizmu, narkomanii, nikotynizmu, pomagać to przede wszystkim zapobiegać, czyli edukować, uświadamiać, wskazywać alternatywne sposoby spędzania wolnego czasu, radzenia sobie z sytuacjami trudnymi, konfliktowymi, jak skutecznie bez używek rozładować napięcie i rodzącą się agresję. Pomagać to również wspierać młodych ludzi w kształtowaniu prawidłowych postaw osobowościowych, aby nie było potrzebne „podpieranie się” substancjami uzależniającymi. Uczyć umiejętności mówienia „nie” w sytuacjach, gdy młody człowiek jest poddany presji otoczenia.

Alkoholizm, narkomania czy nikotynizm to choroba, która rozwija się latami, niepostrzeżenie. Skutki uzależnień nie ograniczają się jedynie do ograniczeń fizycznych czy psychicznej degradacji samego alkoholika, one dotyczą wszystkich osób, które żyją, pracują czy przyjaźnią się z uzależnionym.

I. DIAGNOZA SYTUACJI W GMINIE DOBRZYŃ NAD WISŁĄ W ASPEKCIE PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I NARKOTYKOWYCH.

Gmina Dobrzyń nad Wisłą jest gminą miejsko-wiejską i liczy 7.507 tys. mieszkańców z czego: 5.453 tys. mieszkańców na terenach wiejskich i 2.054 tys. w mieście (stan na dzień 30.11.2021 r. wg danych ewidencji ludności Urzędu Miasta i Gminy w Dobrzyniu nad Wisłą). Gmina ma wciąż wysoki wskaźnik bezrobocia, przy czym problem ten maleje, kiedy zbliża się sezon letni i wiele osób ma możliwość podjęcia pracy sezonowej.

Według danych Powiatowego Urzędu Pracy w Lipnie na dzień 30 listopada 2021 roku zarejestrowanych było 411 bezrobotnych, w tym 235 kobiet. Zasiłek dla bezrobotnych przysługiwał dla 57 osób, w tym 34 kobiet.

Utrzymywanie się wysokiej stopy bezrobocia i jego strukturalny charakter stanowi jeden z głównych czynników ryzyka nasilania się problemów alkoholowych i zaburzeń o charakterze niedostosowania społecznego. Brak pracy, konieczność poszukiwania jej poza miejscem zamieszkania ograniczają możliwości samodzielnego zaspokajania potrzeb materialnych rodzin, sprzyjając reakcjom i zachowaniom frustracyjnym. Skutkiem tego jest powstawanie negatywnych mechanizmów redukcji napięcia, w tym poprzez nadużywanie alkoholu, a dalszą tego konsekwencją mogą być zachowania agresywne i przemoc w rodzinach.

Związane z tym osłabienie funkcji opiekuńczo-wychowawczej rodziny naraża w sposób szczególny dzieci na poszukiwanie alternatywnych form aktywności, w tym destrukcyjnych – związanych ze spożywaniem alkoholu i narkotyków.

Na terenie Gminy funkcjonują 4 Szkoły Podstawowe do których uczęszcza 660 uczniów oraz 1 Szkoła ponadgimnazjalna / ponadpodstawowa tj. Zespół Szkół w Dobrzyniu nad Wisłą do którego uczęszcza 96 uczniów.

W szkołach podstawowych oraz w Zespole Szkół nie odnotowano żadnego przypadku spożywania napojów alkoholowych, brania narkotyków i dopalaczy.

Jednakże, z przeprowadzonych badań wśród mieszkańców i młodzieży przy opracowywaniu Programu Przeciwdziałania Narkomanii wynika, że problem alkoholowy uważany jest za znaczący a zjawisko narkomanii na terenie naszej gminy jest zauważalne. Większość dorosłych respondentów (65%) i więcej niż połowa młodzieży (57%) nigdy nie zetknęła się z osobami zażywającymi narkotyki. Jednak 70,53% mieszkańców uważa, że dostęp do narkotyków jest łatwy.

Z potwierdzonych danych z Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrzyniu nad Wisłą wynika, że w okresie od 1 stycznia do 30 listopada 2021 roku pomocą społeczną objętych było 720 rodzin, liczba osób w rodzinach 1100 z czego 37 rodzin to rodziny dotknięte problemem alkoholowym.

Natomiast narkomania była powodem udzielenia pomocy w 5 rodzinach.

Komenda Powiatowa Policji w Lipnie ujawniła następujące zdarzenia związane z używaniem alkoholu przez sprawców:

1. ogólna ilość przestępstw	39
- wypadki drogowe	7
- nietrzeźwi kierowcy	15
- postępowania w sprawach znęcania się nad członkami rodziny	17
2. Wykroczenia gdzie występował alkohol:	
- art. 51§1 Kw. zakłócanie porządku publicznego	482
- art. 178 a§1 86§1Kw. spowodowanie kolizji po użyciu alkoholu	3
- art. 87 Kw. kierowanie pojazdem w stanie upojenia po użyciu alkoholu	5
- art.178a§ 1 Prowadzenie pojazdu w stanie nietrzeźwości	9
- art. 141 Kw. używanie słów nieprzyzwoitych	28
- art. 43 ustawy o wychowaniu w trzeźwości	56
3. Interwencje domowe:	17
4. Narkomania:	
- ilość przypadków wykrytych	7
- ilość przestępstw popełnionych w związku z braniem narkotyków	7

Dostępność do alkoholu:

Liczba podmiotów gospodarczych prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych na dzień 30.11.2021 r. (dane według ewidencji działalności gospodarczej Urzędu Miasta i Gminy w Dobrzyniu nad Wisłą), przedstawia się następująco:

1. Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych:

- 1) ogólna liczba punktów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (bez piwa) wynosi 23 punkty
- 2) ustalony limit zezwoleń na sprzedaż poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych- niezmiennie obowiązująca jest uchwała nr LVI/275/2018 Rady Miejskiej Dobrzyń nad Wisłą z dnia 29 sierpnia 2018r. W sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. z 2018 r. poz.4378)
- 3) Liczba punktów prowadzących wyłączną sprzedaż piwa – 6 punktów, w tym:
 - przeznaczonego do spożycia w miejscu sprzedaży – 5 punktów,
 - przeznaczonego do spożycia poza miejscem sprzedaży – 1 punkt
- 4) Liczba punktów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych zawierających od 4,5% do 18% alkoholu – 25 punkty
- 5) Liczba punktów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% alkoholu – 23 punkty
- 6) Liczba punktów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia) – 7 punktów, w tym:
 - punkty z wyłączną sprzedażą piwa – 5,
 - punkty ze sprzedażą napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu – 2
 - punkty ze sprzedażą napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% alkoholu – 2

Powyższe zestawienie obejmuje czynną liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem i w miejscu sprzedaży.

II. PROFILAKTYKA

Nadużywanie alkoholu i zjawisko narkomanii powoduje spustoszenie u człowieka pijącego i jego bliskich, a także niesie za sobą ogromne straty ekonomiczne (koszty leczenia, wypadki, straty produkcyjne itp.) oraz takie straty, których nie można przeliczyć na pieniądze (utrata zdrowia, zaburzenia emocjonalne, koszty moralne i społeczne).

Jednym z najważniejszych zadań profilaktycznych jest zmniejszenie ilości spożywanego alkoholu oraz ograniczenie liczby nowych przypadków uzależnień.

Zapobieganie jest zawsze tańsze i skuteczniejsze niż późniejsze leczenie i ponoszenie skutków.

Cel ten można osiągnąć poprzez:

- realizację programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży zagrożonej uzależnieniami poprzez szeroko rozumianą działalność kulturalną i sportową,
- organizowanie zajęć terapeutycznych dla dzieci i młodzieży z grup ryzyka, szczególnie z rodzin, w których nadużywany jest alkohol,
- upowszechnianie materiałów o tematyce alkoholowej i narkomanii,
- prowadzenie działalności edukacyjnej dotyczącej problemów alkoholowych, szczególnie z osobami prowadzącymi sprzedaż napojów alkoholowych,
- szerszą działalność edukacyjną wśród dzieci i młodzieży w szkołach,
- analizę na bieżąco sytuacji w tym zakresie oraz kontrolę skuteczności obejmowanych działań,
- udział w ogólnopolskich programach profilaktycznych.

III. POMOC TERAPEUTYCZNA I PRAWNA

1. Udzielanie pomocy terapeutycznej oraz pomocy prawnej osobom z problemami alkoholowymi i członkom ich rodzin w działającym przy Urzędzie Miasta i Gminy Punkcie Konsultacyjnym, gdzie zatrudniony jest terapeuta ds. uzależnień oraz specjalista do spraw przemocy w rodzinie.

2. Rodzinom z problemami alkoholowymi udziela pomocy poprzez:

- 1) bezpłatne świadczenia w zakresie terapii (kierowanie do specjalistycznych placówek), bezpośrednie rozmowy z terapeutą i konsultantką do spraw przemocy w rodzinie zatrudnionych w punkcie;
 - 2) korzystanie z telefonu zaufania.
3. Dzieciom i młodzieży dotkniętej następstwami nadużywania alkoholu poprzez rodziców, zapewni się bezpłatną pomoc psychologiczną i socjoterapeutyczną.

IV. LECZNICTWO ODWYKOWE

Duże znaczenie ma zapobieganie rozwojowi choroby alkoholowej poprzez jej wczesne rozpoznanie i skuteczne leczenie.

Cel ten należy osiągnąć poprzez:

- 1) działający Zespół Interwencyjno-Motywacyjny Miejsko-Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, którego zadaniem jest prowadzenie spraw osób nadużywających i już uzależnionych od alkoholu przez rozmowy motywacyjne jak również w przypadkach trudnych, kierowanie tych spraw do sądu celem nałożenia obowiązku leczenia,
- 2) wspieranie leczenia odwykowego – oferty poza programem podstawowym:
 - a) dofinansowanie szkoleń specjalistycznych dla kadry placówek leczenia, odwykowego – dla 1 osoby,
 - b) dofinansowanie wyposażenia placówki leczenia odwykowego.

V. ROLA I MIEJSCE INSTYTUCJI I DZIAŁAŃ SPOŁECZNYCH

Ważną rolę w działaniach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz promocji zdrowego stylu życia spełniają instytucje i organizacje społeczne. Dlatego też należy:

- zwiększyć informacje o formach pomocy jakie można uzyskać w klubach abstynenta i grupach AA,
- dofinansować oferty z zakresu: rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałaniu narkomanii i przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- wspierać działania ruchów antyalkoholowych poprzez inspirację mieszkańców gminy do ich powstawania oraz wspomagania ich działalności.

VI. DOSTĘPNOŚĆ ALKOHOLU

Rada Miejska Dobrzyń nad Wisłą realizując zadania wynikające z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz przeciwdziałaniu narkomanii dążyć będzie do ograniczenia dostępności alkoholi poprzez:

1. W zakresie wydawania zezwoleń:

- 1) maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą ustalonych Uchwałą Rady Miejskiej nr LVI/275/2018 z 29 sierpnia 2018 r.;
- 2) sprzedaż detaliczna napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży prowadzona jest w sklepach branżowych i ogólnospożywczych. Oznacza to, że kupujący nie może spożywać alkoholu w punkcie sprzedaży jak również w jego obrębie i miejscach użyteczności publicznej, zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

2. W zakresie cofania zezwoleń:

- art. 18 ust.10 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

3. W zakresie wygaszania zezwoleń:

- art. 18 ust.12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

VII. DZIAŁALNOŚĆ KONTROLNA

1. Określone w „Programie” zasady i kryteria podlegać będą kontroli w zakresie:

- 1) wydanych zezwoleń;
- 2) przestrzegania przez podmioty gospodarcze warunków określonych w ustawie i uchwałach Rady Miejskiej.

2. Uprawnionymi do kontroli są:

- 1) osoby upoważnione przez Burmistrza Miasta i Gminy;
- 2) Policja Państwowa;
- 3) Państwowa Inspekcja Handlowa;
- 4) Państwowa Inspekcja Pracy;
- 5) Państwowy Terenowy Inspektor Sanitarny.

VIII. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Do obowiązków posiadacza zezwolenia na sprzedaż alkoholu należy umieszczenie w widocznym miejscu:

- 1) informacji o szkodliwości spożycia napojów alkoholowych;
- 2) zezwolenia na sprzedaż (podawanie napojów alkoholowych);
- 3) plakatu określającego przypadki, w których zezwolenie może być cofnięte.

2. Zaleca się, aby „Program” był realizowany w ścisłej współpracy i współdziałaniu z organami administracji i organizacjami zajmującymi się profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

3. Zasady wynagradzania członków Miejsko-Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Dobrzyniu nad Wisłą na rok 2022:

- 1) za udział w posiedzeniu przysługuje wynagrodzenie dla:
 - a) przewodniczącego i wiceprzewodniczącego – 200 zł netto,
 - b) sekretarza – 190 zł netto,
 - c) pozostali członkowie – 170 zł netto;
- 2) podstawę do wypłacenia wyżej wymienionego wynagrodzenia stanowi podpis złożony na listach obecności z poszczególnych posiedzeń MGKRPA;
- 3) przewodniczący planuje i organizuje prace Komisji.

PRELIMINARZ WYDATKÓW
DZIAŁ 85154 – ROZWIĄZYWANIE PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH
I NARKOMANII NA ROK 2022

Lp.	Wydatki	Plan na rok 2022
1.	Opłata szkoleń (wychowawców klas, pracownika świetlicy wychowawczo-środowiskowej w zakresie profilaktyki uzależnień wśród młodzieży oraz opłata kosztów realizacji programów edukacyjnych, psychoedukacyjnych i spektakli profilaktycznych w szkołach.	23.000 zł
2.	Wydatki rzeczowe i inne związane z prowadzeniem świetlicy środowiskowej dla dzieci z rodzin dotkniętych patologią społeczną oraz utrzymanie biura komisji, punktu informacyjnego i wynagrodzenie specjalisty terapii uzależnień i przemocy w rodzinie w punkcie informacyjnym. Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego.	21.200,00 zł
3.	Finansowanie kosztów związanych z tworzeniem warunków do trzeźwego i zdrowego trybu życia / miejsca do uprawiania sportu, zabawy, wypoczynku i rekreacji.	19.200,00zł
4.	Dofinansowanie imprez sportowych promujących czynny wypoczynek oraz kosztów dojazdów i korzystania z krytych pływalni. Organizowanie i prowadzenie programów profilaktycznych dla dzieci, młodzieży i ich rodziców, prowadzenie kampanii edukacyjnej obejmującej problematykę narkomanii i alkoholową, prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych jako element programów psychologiczno- profilaktycznych przez szkoły itp.	19.300,00 zł
5.	Zakup pomocy dydaktycznych, czasopism, płyt DVD, broszur, plakatów o tematyce przeciwalkoholowej i groźbach uzależnień.	2.000,00 zł
6.	Zakup sprzętu dla klubów i organizacji młodzieżowych promujących zdrowy tryb życia: sport, rekreację i czynny wypoczynek.	5.000 zł
7.	Przeciwdziałanie narkomanii	8.000,00 zł
8.	Delegacje służbowe	1.000,00 zł
9.	Wynagrodzenie MGKRPA	18.000,00 zł
	Razem:	116.700 zł

UZASADNIENIE

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022 przedstawia zadania własne gminy, wynikające z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii. Został on opracowany zgodnie z potrzebami występującymi na terenie gminy Dobrzyń nad Wisłą.

Realizacja „Programu” nie rozwiąże wszystkich problemów dotyczących uzależnień na terenie gminy Dobrzyń nad Wisłą, ale przyczyni się do tworzenia warunków sprzyjających do powstrzymywania się od spożywania alkoholu i narkotyków.

Wobec powyższego podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022 jest zasadne.