

Uchwała Nr 10 /WPF/2021
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 grudnia 2021 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na lata 2022 – 2040.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na lata 2022-2040.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na lata 2022 – 2040 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznaniu się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2022 rok (dalej Gmina) ustalił, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF Gminy Dobrzyń nad Wisłą na lata 2022 – 2040 uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm. - dalej ustawa).

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały na podstawie art. 228 ustawy zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wykazanych w załączniku nr 2 na lata 2020-2025, a także upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Organ wykonawczy upoważniono również do dokonywania zmian określonych w art. 232 ust. 2 ustawy.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2021 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych.

W wyniku analizy WPF Skład Orzekający zwrócił uwagę na planowane dochody ze sprzedaży majątku w 2022 roku w wysokości 180 000,00 zł i w 2023 roku w kwocie 100 000,00 zł oraz w dwóch następnych latach po 50 000,00 zł w każdym roku. W objaśnieniach dołączonych do WPF wskazano nieruchomości przeznaczone do sprzedaży, nie odniesiono się do realności uzyskania planowanych dochodów. Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota dochodów ze sprzedaży majątku ma wpływ na wartość wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia i zachowanie relacji określonej w art. 243 ustawy w kolejnych latach. Stąd istotne jest realne planowanie tych dochodów.

Dołączony do WPF wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2022 – 2025 spełnia wymogi zawarte w art. 226 ust. 3 ustawy. Przedsięwzięcia zaplanowano do 2023 roku i są to głównie zadania kontynuowane.

Wykazana w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Skład Orzekający zauważa, że zaplanowana nadwyżka operacyjna w 2022 roku wynosi 401 302,18 zł. Poziom wypracowanych nadwyżek operacyjnych, zgodnie z zapisem art. 243 ustawy, stanowi podstawę wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu w kolejnych latach. Informuję jakimi środkami dysponuje jednostka po wykonaniu wydatków bieżących. Traktowany jest jako istotny miernik kondycji finansowej jednostki.

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku i lata następne, liczona w oparciu o przewidywaną kwotę długu na koniec 2021 roku, jest prawidłowa. Planowany dług Gminy na koniec 2022 roku wynosi 19 741 606,00 zł, co stanowi 47,7 % planowanych dochodów budżetu. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu wynika, że od 2023 roku zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową, którą przeznaczają się na spłatę rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Wykazana w projekcie prognozy kwoty długu na lata 2022 - 2040 relacja określona art. 243 ustawy jest zachowana. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie wykonania budżetów w wielkościach wykazanych w WPF, tj. wykonania nadwyżki

operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku. *Skład Orzekający zwraca uwagę, że omawiana relacja w 2023 roku jest na granicy spełnienia. Różnica między wskaźnikami: dopuszczalnej spłaty zadłużenia, liczonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (kol. 8.3 WPF) i planowanej spłaty raty (kol. 8.1 WPF) wynosi; 0,20 %. Przy powyższym Skład Orzekający wnosi uwagę, że zachowanie wskaźników zadłużenia zgodnie z wymogami ustawy uwarunkowane jest wykonaniem budżetu roku 2022. Niezachowanie relacji wymaganej przepisami art. 243 ustawy skutkować może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do przepisu art. 240a ustawy. Powyższe w sposób istotny ogranicza możliwości spłaty już zaciągniętych jak i nowo zaciąganych zobowiązań dłużnych.*

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

W ocenie Składu Orzekającego wykonanie budżetu roku 2022 wymagać będzie monitorowania realizowanych dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących. Na organach Gminy (stanowiącym i wykonawczym) spoczywa obowiązek zachowania dyscypliny w ponoszeniu wydatków oraz zachowania ostrożności w podejmowaniu decyzji mających wpływ na poziom długu i możliwości jego spłaty.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z treścią art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927) organ wykonawczy dokonuje wyboru długości okresu (z ostatnich trzech lub siedmiu lat) do wyliczenia relacji określonych w art. 243 ust. 1 ustawy ustalonej na lata 2022– 2025 do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki. W przypadku uchwalenia budżetu w okresie przed 31 grudnia 2021 roku wydaje się być uzasadnionym dokonanie wyboru najpóźniej w dniu uchwalenia budżetu, co daje przejrzystość i możliwość oceny sytuacji finansowej jednostki przy zastosowaniu dokonanego wyboru.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i art. 243, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy