

Uchwała Nr 2/Dpr/2019
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2019 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2020 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	–	Elżbieta Osińska
Członkowie:	–	Karol Bednarek
	–	Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania deficytu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2020 rok.

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2020 rok Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok zostały przewidziane:

- dochody w wysokości 47 068 924,83 zł,
- wydatki w wysokości 52 229 991,27 zł.

Zakładany deficyt budżetu - rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami - wynosi 5 161 066,44 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano zgodnie z art. 217 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm. – dalej ustawa) przychody budżetu pochodzące z kredytów i pożyczek.

Planowane przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 6 277 192,36 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz na planowane rozchody z tytułu spłaty raty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1 116 125,92 zł.

Z danych zawartych w prognozie kwoty długu, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej WPF) wynika, że w 2020 r. obciążenie spłatą długu planuje się na poziomie 2,98 % przy wskaźniku dopuszczalnej spłaty zadłużenia obliczonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzające rok budżetowy wynoszącym 6,13 %. W pozostałych latach obowiązywania WPF, tj. 2020 - 2038 obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi (poz. 8.1 WPF) nie przekraczają wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia obliczonego zgodnie z art. 243 ustawy (poz. 8.3 WPF). Omawiane relacje zadłużenia są zachowane przy wykonaniu budżetów w wielkościach przyjętych w WPF. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2019 roku zachowanie planowanych wskaźników zadłużenia (spłaty rat 2,40 % i dopuszczalnej spłaty zadłużenia 2,76 %) determinowane jest wykonaniem budżetu w 2019 roku, zgodnie z wymogiem art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy – „przy obliczaniu relacji, o których mowa w ust. 1 dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za 3 kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok,...”. Zatem możliwość sfinansowania deficytu i spłaty zobowiązań z lat poprzednich zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok przychodami zwrotnymi uwarunkowana jest zachowaniem relacji określonej art. 243 ustawy w 2019 roku i latach kolejnych.

Skład podkreśla, że faktyczne wartości omawianej relacji zostaną wyliczone na podstawie danych ze sprawozdań z wykonania budżetu za 2019 rok. Na dzień wydania opinii relacja jest zachowana, ale wartość jednorocznego wskaźnika może ulec zmianie z konsekwencją zmiany kształtowania się wskaźników zadłużenia.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy