

Uchwała Nr 11/Dpr/2018
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 11 grudnia 2018 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Halina Strzelecka
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania deficytu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2019 rok.

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2019 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej na 2019 r. przewidziane zostały :

- dochody w wysokości 46 339 756,88 zł,
- wydatki w wysokości 65 341 841,18 zł.

Zakładany deficyt budżetu - rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 19 002 084,30 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm. – dalej ustawa) przychody budżetu pochodzące z kredytów i pożyczek.

Z danych zawartych w prognozie kwoty długu, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej WPF) wynika, że w latach 2019 – 2033 zostanie zachowana relacja wskaźników zadłużenia, zgodnie z normą zawartą w art. 243 ustawy. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że zachowanie wskaźników zadłużenia (spłaty rat 2,14 % i dopuszczalnej spłaty zadłużenia 2,76 %) w 2019 roku determinowane jest wykonaniem budżetu w 2018 roku.

Skład Orzekający podkreśla, że zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego w 2019 roku deficytu i spłatę rat zobowiązań będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. Gmina zaplanowała od 2020 roku spłatę rat zobowiązań z planowanej nadwyżki budżetowej w danym roku w wysokości przypadającej spłaty raty zadłużenia na dany rok, co wymaga realizacji budżetów w wielkościach co najmniej zaplanowanych. Zobowiązuje to Gminę do wypracowania co roku nadwyżki budżetowej w znacznych wysokościach (od 800 000,00 zł do 3 924 172,00 zł). Należy uwzględnić fakt, że zabezpieczenie środków na spłatę zobowiązań jak i osiągnięcie planowanego wskaźnika spłat jest uzależnione głównie od realizacji dochodów i wydatków w wielkościach zakładanych w prognozie. Niezachowanie relacji spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych może skutkować niemożnością uchwalenia budżetu w tych latach.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość zaciągnięcia w 2019 roku i latach kolejnych nowych kredytów i pożyczek uwarunkowana jest zachowaniem relacji zawartej w art. 243 ustawy. Zgodnie z art. 243 ustawy Jednostka nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, udzielonych poręczeń i gwarancji wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W ocenie Składu możliwość sfinansowania deficytu i spłaty zobowiązań z lat poprzednich zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok przychodami zwrotnymi uwarunkowana jest zachowaniem relacji określonej art. 243 ustawy w 2019 roku i latach kolejnych.

Skład podkreśla, że faktyczne wartości omawianej relacji zostaną wyliczone na podstawie danych ze sprawozdań z wykonania budżetu za 2018 rok. Na dzień wydania opinii relacja jest zachowana, ale wartość jednorocznego wskaźnika może ulec zmianie z konsekwencją zmiany kształtowania się wskaźników zadłużenia.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy