



Uchwała Nr 18/D/2018
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 lutego 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2018 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 stycznia 2018 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Halina Strzelecka
 – Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie z zastrzeżeniem możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2018 r.

U z a s a d n i e n i e

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 – dalej ustawa).

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy na podstawie przedłożonej w dniu 12 stycznia 2018 r. uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2018 r. oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na lata 2018 – 2030 i zarządzeniem Nr F.0050.3.2018 z dnia 22 stycznia 2018 r. ustalił, że w budżecie Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2018 r. zaplanowano deficyt w wysokości 10 183 957,77 zł, co stanowi 23,70 % planowanych dochodów budżetowych. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu oraz rozchodów z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań wskazano przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Planowane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Z danych zawartych w prognozie kwoty długu, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej WPF) wynika, że w latach 2018 – 2030 zostanie zachowana relacja wskaźników spłaty zadłużenia, zgodnie z normą zawartą w art. 243 ustawy. W 2018 r. wskaźnik spłaty rat 0,23 % po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń i oscyluje w granicach wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia obliczonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok prognozy 0,42 %. Różnica między wskaźnikami wynosi 0,19 % i znacząco maleje do 0,06 % gdy wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia obliczony jest w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok prognozy. Przy powyższym Skład Orzekający formułuje zastrzeżenie, że omawiana relacja wskaźników zadłużenia spełniona jest na minimalnym poziomie. Spełnienie wymogu art. 243 ustawy w 2018 r. uwarunkowane jest wykonaniem budżetu w 2017 r.

Zgodnie z art. 243 ustawy Jednostka nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, udzielonych poręczeń i gwarancji wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość sfinansowania deficytu i spłaty zobowiązań z lat ubiegłych zaplanowanych w uchwale budżetowej na 2018 r. przychodami zwrotnymi uwarunkowana jest zachowaniem relacji określonej art. 243 ustawy w 2018 r. i latach kolejnych.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający ocenia, iż wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania, a planowana łączna kwota długu Gminy i jego spłaty (na dzień wydania opinii w wielkościach planowanych) nie przekracza limitów wyznaczonych przepisami ustawy o finansach publicznych. Zachowanie omawianej relacji spłaty zadłużenia zostanie jednak faktycznie ustalone, na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu za 2017 r. Stąd należy mieć na uwadze, że wykazane w prognozie długu wielkości mogą ulec znacznym zmianom z konsekwencją kształtowania się wskaźników zadłużenia na granicy spełnienia lub niespełnienia wymogów relacji art. 243 ustawy.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może być ona traktowana jako rzeczywista ocena zdolności Gminy do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy