

**Uchwała Nr 10/D/2017**  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 3 lutego 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2017 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska  
Członkowie: – Daniel Jurewicz  
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie z zastrzeżeniem możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2017 r.

**U z a s a d n i e n i e**

Rada Miejska w Dobrzyniu nad Wisłą w dniu 30 grudnia 2016 r. podjęła uchwałę budżetową Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2017 r. oraz Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2017 – 2031 (dalej WPF). W budżecie Gminy na 2017 r. zaplanowano dochody w wysokości 34 026 885,00 zł i wydatki w wysokości 38 782 364,31 zł. Planowany deficyt budżetowy w kwocie 4 755 479,31 zł, stanowi 14,0 % planowanych dochodów budżetowych. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Wskazane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.). Zaplanowane w budżecie rozchody z tytułu spłaty rat zobowiązań z lat ubiegłych w kwocie 425 008,04 zł wraz z odsetkami stanowią 1,4 % planowanych dochodów budżetowych.

Z danych zawartych w prognozie kwoty długu, będącej częścią WPF wynika, że w 2017 r. wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia obliczony na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 2,69 % i jest wyższy o 0,43 % od obliczenia tego wskaźnika w oparciu o planowane wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (2,26 %).

W ocenie Składu Orzekającego istnieje ryzyko dalszej niekorzystnej zmiany tego wskaźnika w oparciu o wielkości budżetu faktycznie wykonane za 2016 r. Wskaźnik ten, ustalany jest jako

średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłaty rat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem w całym okresie WPF nie przekracza wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia obliczonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych (wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia jest wyższy niż przypadająca w danym roku rata spłaty zobowiązań wraz z odsetkami). Skład Orzekający wskazuje jednak, że w 2018 r. wskaźnik planowanej spłaty rat zobowiązań wynosi 0,73 % i jest na granicy wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia (1,22 %), liczonego zgodnie z regułą art. 243 ustawy o finansach publicznych w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy (różnica pomiędzy wskaźnikami wynosi 0,49 % przy realizacji budżetu za 2016 r. i 2017 r. w wielkościach zaplanowanych w WPF). Natomiast wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia liczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 poprzednich lat) wynosi 0,79 % - i różnica między wskaźnikami wynosi tylko 0,06 %. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający formułuje zastrzeżenie.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający ocenia, iż wskazane w uchwale budżetowej źródło sfinansowania deficytu jest prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania, a planowana łączna kwota długu gminy i jego spłaty (na dzień wydania opinii w wielkościach planowanych) nie przekracza limitów wyznaczonych przepisami ustawy o finansach publicznych. Zachowanie omawianej relacji spłaty zadłużenia zostanie jednak faktycznie ustalone, na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu za 2016 r. Stąd należy mieć na uwadze, że wykazane w prognozie długu wielkości mogą ulec znacznym zmianom z konsekwencją kształtowania się wskaźników zadłużenia na granicy spełnienia lub niespełnienia wymogów relacji art. 243 ustawy.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może być ona traktowana jako rzeczywista ocena zdolności Gminy do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

*mgr Elżbieta Osińska*