

Uchwała Nr 8/D/2016
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 lutego 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2016 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 w związku z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Daniel Jurewicz
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie z zastrzeżeniem możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2016 rok.

U z a s a d n i e n i e

Rada Miejska Dobrzyń nad Wisłą w dniu 30 grudnia 2015 r. podjęła uchwałę budżetową na 2016 rok oraz Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2016 – 2031. W budżecie Gminy na 2016 rok zaplanowano dochody w wysokości 23 737 692,18 zł i wydatki w wysokości 24 968 821,18 zł. Planowany wynik finansowy to deficyt budżetowy w kwocie 1 231 129 zł, który stanowi 5,2 % planowanych dochodów budżetowych. Jako źródło sfinansowania deficytu wraz z planowanymi rozchodami z tytułu spłaty rat zobowiązań wcześniej zaciągniętych wskazano przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Wskazane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Zaplanowane w budżecie rozchody z tytułu spłaty rat zobowiązań z lat ubiegłych w kwocie 553 431 zł łącznie z odsetkami stanowią 2,54 % planowanych dochodów budżetowych.

Z danych zawartych w prognozie kwoty długu, będącej częścią WPF wynika, że w 2016 r. wskaźnik maksymalnego zadłużenia obliczony na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 8,49 % (i 7,26 % przy wyliczeniu wskaźnika w oparciu o przewidywane wykonanie budżetu za 2015 r.). Wobec powyższego obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłaty rat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem w całym okresie WPF nie przekracza maksymalnego wskaźnika zadłużenia obliczonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający podkreśla, że w latach 2017 - 2018 wskaźnik spłaty rat zobowiązań oscyluje w granicach wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia liczonego na podstawie przewidywanego wykonania budżetu za 2015 r. Różnica ta wynosi 0,58 % dla 2017 r. i 0,16 % dla 2018 r., co może stanowić zagrożenie dla spełnienia normy, o której mowa w art. 243 ustawy. Istotne znaczenie dla zachowania relacji określonej w art. 243 ustawy w 2016 r. i latach przyszłych będzie miało wykonanie budżetów i kształtowanie się wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia liczonego w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy.

W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje zastrzeżenie, że zachowanie wymaganej przepisami ustawy relacji wskaźników zadłużenia w latach 2016 - 2018, determinowane jest wykonaniem budżetów w wielkościach zaplanowanych w 2016 r. i 2017 r.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający ocenia, iż wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania a planowana łączna kwota długu gminy i jego spłaty nie przekracza limitów wyznaczonych przepisami ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może być ona traktowana jako rzeczywista ocena zdolności Gminy do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osińska