

Uchwała Nr IV/21/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 lutego 2012 roku

w sprawie wskazania, że uchwała Nr XIV/79/12 Rady Miejskiej w Dobrzyniu nad Wisłą z dnia 24 stycznia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na lata 2012-2019, podjęta została z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w składzie:

Przewodniczący:

1. Tadeusz Dobek

Członkowie:

2. Włodzimierz Bartkowiak
3. Lidia Dudek
4. Włodzimierz Górczyński
5. Daniel Jurewicz
6. Elżbieta Osińska
7. Aleksandra Kwiatkowska
8. Halina Paszkowska
9. Robert Pawlicki
10. Jan Sieklucki
11. Halina Strzelecka
12. Andrzej Tatkowski
13. Piotr Wasiak

uchwała, co następuje:

stwierdza, że uchwała Nr XIV/79/12 Rady Miejskiej w Dobrzyniu nad Wisłą z dnia 24 stycznia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na lata 2012-2019, podjęta została z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Dobrzyniu nad Wisłą podjęła w dniu 24 stycznia 2012 r. uchwałę Nr XIV/79/2012 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na lata 2012-2019 (dalej WPF). Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku 30 stycznia 2012 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu kolegium Izby 8 lutego 2012 r. O terminie posiedzenia kolegium, pismem z 3 lutego 2012 r., znak RIO-KA-4010-4-4/2012 został zawiadomiony Burmistrz Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą. W posiedzeniu uczestniczyli i wyjaśnienia złożyli Ryszard Dobieszewski - Burmistrz oraz Celina Witkowska Skarbnik.

W przedmiotowej uchwale w załączniku nr 1 przedstawiono prognozę kwoty długu i jej spłat na lata 2012-2019. Zgodnie z wymogami art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), w załączniku wykazano relację,

o której mowa w art. 243 ustawy, która na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) będzie obowiązywała od roku 2014. W latach 2012-2013, zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, relację tę wykazuje się w WPF informacyjnie. Niezachowanie omawianej relacji od 2014 roku uniemożliwi uchwalenie budżetu na rok, w którym relacja nie jest zachowana.

Z analizy danych zawartych w WPF Gminy Dobrzyń nad Wisłą relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie jest zachowana w latach 2012- 2014. Niezachowanie wskaźnika indywidualnego zadłużenia w 2014 roku stanowi naruszenia wyżej wskazanego przepisu.

Przepisy ustawy o finansach publicznych określają obligatoryjne elementy WPF. Zgodnie z art. 229 ustawy dane dotyczące przychodów, rozchodów i wyniku budżetu roku budżetowego, muszą być zgodne z przyjętą na ten rok uchwałą budżetową jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez Gminę Dobrzyń nad Wisłą spełnione.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy stwierdziło, że dane wykazane w WPF dotyczące roku budżetowego 2012 zgodne są z uchwałą budżetową Gminy Dobrzyń nad Wisłą. Ponadto, wymogi dotyczące spłat zobowiązań oraz zadłużenia Gminy zgodne są z ograniczeniami wynikającymi z przepisów art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), które na mocy art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych mają zastosowanie do 31 grudnia 2013 r. Spłaty zobowiązań nie przekraczają bowiem 15% planowanych na ten rok dochodów, a zadłużenie mieści się w limicie 60% planowanych dochodów.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. wprowadziła nowy limit zadłużenia, który liczony jest indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego (art. 243). Wprowadzenie przedmiotowego limitu spowodowało zmiany w zakresie zadłużania się poszczególnych samorządów. Zadaniem nadrzędnym sporządzenia WPF na rok 2012 i lata następne jest doprowadzenie do sytuacji, w której jednostka samorządu terytorialnego będzie mogła uchwalić w 2014 roku i latach następnych budżet spełniający relacje zapisane w art. 243 ustawy o finansach publicznych z 27 sierpnia 2009 r.

Kolegium Izby wskazuje, iż Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w opinii z dnia 12 grudnia 2011 r. o projekcie uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na lata 2012-2019 zwrócił uwagę, iż wymóg art. 243 ustawy w 2014 r. nie został zachowany. Skład Orzekający podkreślił konieczność podjęcia przez organ stanowiący Gminy Dobrzyń nad Wisłą uchwały w sprawie WPF przewidującej na lata przyszłe takich wielkości, które zapewnią zgodność uchwały z wymogami obowiązujących przepisów prawa, a nie spełnienie tego wymogu może skutkować uznaniem przez kolegium Izby jako uchwały podjętej z naruszeniem prawa.

Uwzględniając okres przejściowy jaki pozostał do momentu wejścia w życie przepisu art. 243 ustawy, tj. 1 stycznia 2014 r. oraz spełnienie ustawowych wymogów dotyczących zadłużenia i jego spłat obowiązujących w 2012 r., kolegium Izby ogranicza się do wskazania, że relacja wynikająca z art. 243 ustawy nie została zachowana w 2014 roku, co narusza wskazany wyżej przepis. Naruszenie relacji dotyczy jednak lat przyszłych, w związku z czym kolegium uznało, że ma ono charakter nieistotny.

Wskazane w uchwale Kolegium nieprawidłowości, zakwalifikowane jako nieistotne naruszenie prawa, winny być w przyszłości wyeliminowane.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy orzekło jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium
mgr Tadeusz Dobek