

Uchwała Nr 325 /2011  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 12 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dobrzyń n.Wisłą.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania z późn. zm,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska

Członkowie: – Daniel Jurewicz  
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dobrzyń n. Wisłą na lata 2012 - 2019.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Miasta i Gminy Dobrzyń n.Wisłą spełniając wymogi określone w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dobrzyń n.Wisła na lata 2012 - 2019 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone w art. 226 ustawy.

Do projektu WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Wykazane w projekcie WPF w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody ze sprzedaży majątku, które zaplanowano w stałej wysokości (30.000 zł) przez cały okres WPF (2012-2019), nie podając uzasadnienia przyjętych wielkości. Zdaniem Składu Orzekającego planowanie dochodów ze sprzedaży majątku powinno odbywać się z uwzględnieniem istniejących na rynku możliwości zbycia zarówno budynków jak i gruntów. Planowane dochody budżetowe z ww. tytułu nie mogą stanowić tylko środków dla zrównoważenia budżetu lub osiągnięcia korzystniejszego wskaźnika zadłużenia, ale należy je traktować jako znaczące źródło finansowania wydatków majątkowych.

Do projektu uchwały nie został dołączony wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2012 – 2019, zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 ustawy. Z objaśnień dołączonych do WPF wynika, że Gmina planuje realizować inwestycje, modernizacja stacji uzdatniania wody i budowa studni głębinowych. Skład Orzekający podkreśla, że należy planować wydatki budżetowe na takim poziomie aby nie doprowadzić do nadmiernego zadłużenia jednostki i utraty płynności finansowej.

W latach 2012-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu zadłużenia oraz jego spłat. Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie Gminy wyniesie: w 2012 roku – 33,0 % planowanych na ten rok dochodów, a w 2013 roku – 25,7 % planowanych na ten rok dochodów. W związku z powyższym zachowany zostanie ustawowy limit zadłużenia.

Spłaty zobowiązań wraz z należnymi odsetkami w relacji do planowanych dochodów w latach 2012 i 2013 wyniosą odpowiednio 7,0 % i 7,8 %, w związku z czym nie zostanie przekroczony roczny limit obsługi długu, wynikający z ustawy o finansach publicznych z 2005 roku.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. W przedstawionej przez Gminę prognozie omawiana relacja nie jest zachowana w roku 2014, natomiast zachowana jest w latach następnych. Niezachowanie wskaźnika art. 243 ustawy w roku 2014 i kolejnych latach może stanowić rażące naruszenie prawa. Zadaniem nadrzędnym sporządzenia WPF na rok 2012 i lata następne jest doprowadzenie do sytuacji, w której jednostka samorządu terytorialnego będzie mogła uchwalić w 2014 roku i latach następnych budżet spełniający relacje zapisane w art. 243 ustawy o finansach publicznych 27 sierpnia 2009 r.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2012 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Opiniowany projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych, niemniej Skład Orzekający ma następujące uwagi:

- Jednostka samorządu terytorialnego podejmując nową uchwałę w sprawie WPF powinna uchylić dotychczas obowiązującą w tym zakresie uchwałę. W przeciwnym wypadku w obrocie prawnym pozostaną dwie wersje uchwały istotnie się od siebie różniące. Opiniowany projekt powinien więc zostać uzupełniony o zapis uchylający dotychczas obowiązującą uchwałę,



- W załączniku nr 1 w części dotyczącej wydatków nie wypełniono kolumny 2.1.2.1 pn. „wydatki bieżące na obsługę długu, w tym: odsetki i dyskonto”, w której Gmina winna określić wysokość odsetek od posiadanego długu, co ma wpływ na prawidłowe wyliczenie wskaźników zadłużenia,
- W załączniku nr 1 „dane historyczne” wpisano wartości niezgodne ze sprawozdaniem: Rb-Z za 2010 rok, gdzie kwota długu wynosi 8.309.271 zł ,
- Prognoza kwoty długu musi spełniać podstawowy wymóg – stan zadłużenia z roku poprzedniego powiększony o wzrost długu w danym roku oraz pomniejszony o spłaty długu winien równać się stanowi zadłużenia na koniec roku budżetowego. Opiniowany projekt tego wymogu nie spełnia,
- W WPF w w roku 2015 nie jest zachowana zasada bilansowania budżetu tzn. suma planowanych dochodów i przychodów powinna równać się sumie planowanych wydatków i rozchodów.
- Brak załącznika nr 2 Przedsięwzięcia zgodnie z art. 226 ust.2 i 3 ustawy

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania oraz uwzględniając okres przejściowy, jaki pozostał do momentu wejścia w życie przepisu art. 243 ustawy, jak również negatywne zjawisko, jakim jest groźba niezachowania wymogów stawianych przepisami ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Jednocześnie Skład Orzekający podkreśla, że powielenie nieprawidłowości omówionych w niniejszej opinii w uchwale w sprawie WPF podjętej przez organ stanowiący Miasta i Gminy może skutkować uznaniem uchwały przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z rażącym naruszeniem prawa.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*mgr Elżbieta Ostrowska*