

Uchwała Nr 82 /2012
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 15 lutego 2012 roku

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Daniel Jurewicz
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej przez Miasto i Gminę Dobrzyń nad Wisłą.

U z a s a d n i e n i e

Rada Miejska w Dobrzyniu nad Wisłą na sesji w dniu 28 grudnia 2011 roku podjęła uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2012 rok oraz w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2019.

Uchwała budżetowa przewiduje osiągnięcie dochodów w wysokości 24.785.999 zł oraz ustanawia limit wydatków w kwocie 25.015.999 zł. W związku z powyższym wynik budżetu na 2012 rok to deficyt budżetowy w wysokości 230.000 zł. Planowane przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 1.525.955 zł przeznacza się na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W załączniku nr 1 uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej przedstawiono prognozę kwoty długu i jej spłat na lata 2012-2019. Zgodnie z ustawą Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych tj. art.121 ust.8 w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki spłaty zobowiązań 15% i długu 60% planowanych na dany rok dochodów zgodnie z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku. Wskaźniki są zachowane.

W prognozie kwoty długu przewidziano, iż najwyższy wskaźnik długu wystąpi w 2012 roku, a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w ostatnim roku 2019 zostanie całkowicie spłacone. A zatem spełnione są wymogi art.227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.).

Prognoza kwoty długu i planowane spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami odpowiednio wyniosą:

- na koniec 2012r. – 29,9 % (7.405.307 zł) i 7,0 % planowanych dochodów Gminy,
- na koniec 2013r. – 23,6 % (5.931.355 zł) i 7,0 % planowanych dochodów Gminy.

W latach 2011-2013 dług Gminy nie przekroczy 60 % planowanych dochodów, a spłata rat zobowiązań wraz z odsetkami nie przekroczy 15 % planowanych dochodów. A zatem spełniony zostanie warunek wynikający z art. 170 ust. 1 i 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust.7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

W wieloletniej prognozie finansowej przedstawiono również relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W latach 2011 – 2013 omawiana relacja prezentowana jest jedynie informacyjnie, natomiast od roku 2014 ma ona charakter wiążący. Skład Orzekający wskazuje, że na podstawie danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej wymóg jest spełniony począwszy od 2015 roku tj. wskaźnik zadłużenia mniejszy jest od indywidualnie ustalanego maksymalnego jego poziomu. Skład Orzekający stwierdził, że powyższa relacja nie jest więc spełniona w latach 2012 - 2014 roku. Konsekwencją takiego stanu rzeczy, zgodnie z zapisami art. 243 ust. 1 ustawy, jest niemożność uchwalenia budżetu w 2014 roku, w którym wymóg ten nie jest spełniony. Skład Orzekający podkreśla, że wielkości wykonanych budżetów roku 2012 i 2013 wpływają na kształtowanie się relacji wynikających z art. 243 ustawy tj. na średnią arytmetyczną liczoną z lat poprzednich. Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność podjęcia przez organy Gminy Dobrzyń nad Wisłą działań, które zapewnią spełnienie wymogów wskazanego przepisu prawa. W związku z tym Skład Orzekający postanawia zaopiniować prawidłowość planowanej kwoty długu pozytywnie z wyżej wskazaną uwagą.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu tylko z punktu widzenia legalności. W obecnych uwarunkowaniach prawnych regionalne izby obrachunkowe nie posiadają kompetencji do merytorycznej weryfikacji wielkości prognozowanych dochodów czy też wydatków budżetowych w latach przyszłych. W związku z powyższym nie mają podstaw do oceny rzeczywistej zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osińska